



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Пачелмского района

ул. Драгунова, 75, р.п. Пачелма,
Пензенская область, 442100

Директору муниципального
общеобразовательного учреждения
средняя общеобразовательная школа
с. Новая Толковка

Колядовой С.Е.

11.12.2020 № 01-20-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании в муниципальном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа с. Новая Толковка (далее – МОУ СОШ с. Новая Толковка), в ходе которой установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование.

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В силу части 2 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что под электронным обучением понимается организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников.

Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.

В соответствии с пунктом 1.2. Приказа Минпросвещения России от 17.03.2020 № 104 «Об организации образовательной деятельности в организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательные программы среднего профессионального образования, соответствующего дополнительного профессионального образования и дополнительные общеобразовательные программы, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на

АД № 009237

территории Российской Федерации» руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, при реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, соответствующего дополнительного профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ (далее совместно образовательные программы) предписано предусмотреть использование различных образовательных технологий, позволяющих обеспечивать взаимодействие обучающихся и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Согласно пункту 5 Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утверждённых Приказом Минобрнауки России от 23.08.2017 № 816, организации самостоятельно определяют порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Согласно Письму Министерства образования Пензенской области от 03.04.2020г. № 1364 ин/014-15 «О реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительных общеобразовательных программ с использованием электронного обучения, и дистанционных образовательных технологий» администрациям образовательных организаций необходимо обеспечить техническую возможность проведения учебных занятий, консультаций, вебинаров на различных образовательных платформах, с использованием платформы Skype, электронной почты, телефонной связи.

Установлено, что приказом от 23.03.2020 № 46 директора МОУ СОШ с. Новая Толковка утверждено Положение об организации дистанционного образовательного процесса во время карантина (далее -Положение).

Согласно пункту 3.3. Положения учитель-предметник организует образовательную деятельность через следующие формы: индивидуальные и групповые консультации обучающихся (веб-камера, через сообщения в РЭШ или группы в социальных сетях и др).

Так же, пунктом 6.2. Положения предусмотрено, что учащиеся дома должны иметь: персональный компьютер с возможностью воспроизведения звука и видео, канал подключения к Интернет.

Вместе с тем, Положение не предусматривает организацию образовательной деятельности, а также формы такой деятельности для обучающихся, не имеющих доступ к сети «Интернет» и иным формам информационно-телекоммуникационных технологий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» под карантином понимается административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные

меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ограничительные мероприятия (карантин) вводятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, на территории Российской Федерации, территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в случае возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Такие мероприятия вводятся, в частности, решением Правительства РФ или органа исполнительной власти субъекта РФ на основании предписания Главного государственного санитарного врача.

Согласно постановлению Губернатора Пензенской области от 16.03.2020 № 27 «О введении режима повышенной готовности на территории Пензенской области» с 16.03.2020 на территории Пензенской области введен режим повышенной готовности.

Таким образом, действующие в образовательном учреждении локальные акты предусматривают изменение форм образовательного процесса лишь на время введения «карантина».

Учитывая наличие различных ограничительных режимов, связанных в том числе с распространением заболеваний и инфекций имеющимися локальными актами деятельность образовательной организации в случае их повторного введения не урегулирована и требует дополнительной регламентации.

Негативными последствиями выявленных нарушения является нарушение основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, а также конституционных прав несовершеннолетних на образование.

Причиной допущенных нарушений законодательства об образовании является ненадлежащее исполнение должностными лицами образовательного учреждения своих обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Пачелмского района, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях федерального законодательства

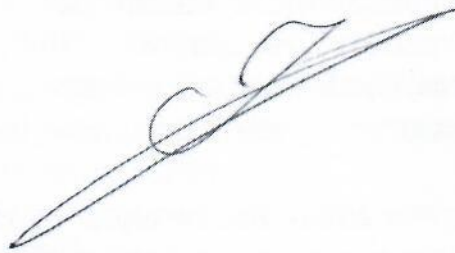
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Пачелмского района в месячный срок в письменной форме

4. О дне, времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру района.

Разъясняю, что невыполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

младший советник юстиции



Н.Е. Кротов