



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Пачелмского района

ул. Драгунова, 75, р.п. Пачелма,
Пензенская область, 442100



Директору муниципального
общеобразовательного учреждения
средняя общеобразовательная школа
с. Новая Толковка

Колядовой С.Е.

ул. Гагарина, д. 42, с. Новая Толковка,
Пачелмского района, Пензенской
области, 442113

14.11.2024 № 27-02-2024/Прдп374-24-20560027

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой Пачелмского района проведена проверка соблюдения муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа с. Новая Толковка (далее – МОУ СОШ с. Новая Толковка) требований законодательства об антитеррористической защищенности, в ходе которой установлено следующее.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно п. 2 и п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Частью 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритете защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории

Прокуратура Пачелмского района Пензенской
области
№ 27-02-2024/Прдп374-24-20560027

АМ № 001170

объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Пунктом 17 Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Согласно подпункту «и» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий).

Установлено, что в соответствии с утвержденным директором МОУ СОШ с. Новая Толковка 20.06.2022 паспортом безопасности МОУ СОШ с. Новая Толковка отнесено к четвертой категории опасности.

Свою деятельность МОУ СОШ с. Новая Толковка осуществляет по адресу: Пензенская область, Пачелмский район, с. Новая Толковка, ул. Гагарина, д. 42.

Как установлено паспортом безопасности, МОУ СОШ с. Новая Толковка занимает 60000 кв.м и имеет общую протяженность периметра 1500 м.

Согласно выводам и рекомендациям, содержащихся в паспорте безопасности, необходимо восстановление ограждения по периметру (Раздел VIII паспорта безопасности МОУ СОШ с. Новая Толковка).

Проверкой установлено, что в МОУ СОШ с. Новая Толковка отсутствует часть периметрального ограждения.

Поскольку МОУ СОШ с. Новая Толковка является местом массового пребывания людей, в том числе несовершеннолетних, которые относятся к особой категории граждан, подлежащих государственной защите, ограждение образовательного учреждения должно отвечать целям безопасности учащихся и работников образовательного учреждения и исключать бесконтрольное пребывание на объекте (территории) посторонних лиц.

Выявленное нарушение способствует несанкционированному проходу посторонних лиц, а также проносу запрещенных веществ (горючих, легковоспламеняющихся, токсичных и иных), что создает угрозу

антитеррористической защищенности образовательного учреждения, жизни и здоровья воспитанников образовательного учреждения.

Также, согласно п. 12 Требований в качестве критических элементов объекта (территории) рассматриваются:

а) зоны, конструктивные и технологические элементы объекта (территории), в том числе зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;

б) элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасных установок на объекте (территории);

в) места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте (территории);

г) другие системы, элементы и коммуникации объекта (территории), необходимость защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

Установлено, что при проведении процедуры категорирования проигнорированы положения п. 12 Требований, поскольку в акте категорирования и, как следствие, в паспорте безопасности отсутствует информация о критическом элементе – котельной, расположенной на территории объекта и разрушение которой повлечет за собой негативные последствия.

Пунктом 47 Требований определено, что паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах (1-й экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), 2-й экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Установлено, что в нарушение п. 47 Требований паспорт безопасности ООШ с. Калиновка филиал МОУ СОШ с. Новая Толковка по месту нахождения образовательного учреждения (объекта) не хранится.

Также, в соответствии с подпунктом «в» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием.

Однако, как установлено проверкой, указанное мероприятие надлежащим образом не исполняется.

Так, на момент проверки (14.11.2024) сотрудником прокуратуры района осуществлен беспрепятственный вход в здание школы (входная дверь образовательного учреждения была открыта), лицо ответственное за пропускной режим на своем рабочем месте (на вахте) отсутствовало.

Подпунктом «б» п. 22 Требований определено, что обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта

(территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

Проверкой установлено, что в нарушение подпункта «б» п. 22 Требований в МОУ СОШ с. Новая Толковка не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Пунктом 15 Требований установлено, что результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

Вместе с тем, как установлено проверкой акт обследования и категорирования МОУ СОШ с. Новая Толковка составлен в 3 экземплярах.

Негативными последствиями выявленных нарушений законодательства в рассматриваемой сфере является неисполнение основных принципов федерального законодательства, правовых и организационных основ предупреждения терроризма и борьбы с ним.

Данные нарушения свидетельствуют о недостаточности принимаемых образовательным учреждением мер по соблюдению требований действующего законодательства, что негативно сказывается на антитеррористической защищенности объекта.

Причинами и условиями допущенных нарушений стали ненадлежащее исполнение законодательства со стороны должностных лиц образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ».

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Пачелмского района, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях федерального законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Пачелмского района в месячный срок в письменной форме.

4. О дне и времени рассмотрения представления письменно уведомить прокуратуру района.

Прокурор района
младший советник юстиции

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'D' followed by 'A.' and 'Voronkov'.

Д.А. Воронков